

## **COMUNE DI PRESEZZO (BG)**

*AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING “INTERVENTI SUGLI IMMOBILI DI PROPRIETA’ COMUNALE VOLTI A GARANTIRE IL RISPARMIO ENERGETICO IL CONTROLLO FUNZIONALE E L’INNOVAZIONE TECNOLOGICA, CON PROGETTAZIONE, FORNITURA IN OPERA E GESTIONE DI N° 7 SISTEMI DI ACCUMULO DELL’ENERGIA PRODotta DAGLI IMPIANTI FOTOVOLTAICI E REALIZZAZIONE DI UN NUOVO IMPIANTO FOTOVOLTAICO SULLA SEDE COMUNALE.*

*RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI  
PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA E REALIZZAZIONE DeI  
RELATIVI INVESTIMENTI -artt. 192 c.2<sup>1</sup> e 5 d.lgs 50/2016 art 16 d,lgs 175/2001)*

---

<sup>1</sup> 2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

## NOTA INTRODUTTIVA:

L'Amministrazione comunale di Presezzo con delibera di indirizzo G.C. n. 79 del 20/07/2021, intende affidare il servizio relativo alla progettazione, realizzazione e gestione con attività di manutenzione ordinaria e controllo per un periodo di 10 anni, di *"n° 7 sistemi di accumulo dell'energia elettrica prodotta dagli impianti fotovoltaici"* sugli immobili di proprietà comunale con lo scopo di razionalizzare le incombenze e gli adempimenti amministrativi nonché gli interventi connessi al corretto funzionamento degli impianti e al risparmio energetico al fine di recepire la normativa in materia di risparmio energetico che prevede l'obbligo, in capo alle amministrazioni pubbliche, di miglioramento dell'efficienza energetica degli immobili di proprietà comunale ottimizzandone i costi di esercizio ai sensi del D. Lgs. 115/2008.

in riferimento alla scelta della modalità gestionale del servizio, relativo alla installazione di impianti e la conduzione degli stessi sugli immobili comunali nonché di interventi volti a garantire il risparmio energetico e l'innovazione tecnologica con attenzione ai contenuti già previsti per la relazione ex art. 192 comma 2 e disposizioni collegate del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), con la presente relazione si intende verificare ed assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento;

Tra le diverse modalità di gestione risulta particolarmente vantaggiosa quella dell'affidamento in house a società partecipata avente i requisiti richiesti dal vigente codice dei contratti con specifico riferimento agli artt. 5 e 192, approvato D.Lgs.18.4.2016 n.50 e modificato dal D.Lgs.n.56 del 19.4.2017, ed al testo unico in materia di società a partecipazione pubblica approvato con D.Lgs.19.8.2016 integrato dal D.Lgs.16.6.2017 n.100;

La relazione viene redatta ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Tale disposizione normativa prevede che "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e

socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”.

Ai fini di ottemperare a quanto previsto dalle disposizioni vigenti al fine di assicurare "per i servizi pubblici locali di rilevanza economica", il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da' conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste", e stante la qualificazione del servizio di pubblica illuminazione quale "servizio pubblico locale di rilevanza economica" e come tale rientrante nel suddetto dettato normativa, con la presente relazione si evidenziano gli elementi caratterizzanti l'affidamento con i riferimenti per la convenienza economica e per le ricadute sociali e per la collettività in base ai piani programmi amministrativi e alle disposizioni vigenti.

#### INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<p>“servizio di progettazione, realizzazione con fornitura e posa in opera e gestione di n° 7 sistemi di accumulo dell’energia elettrica prodotta dagli impianti fotovoltaici sugli immobili di proprietà comunale” con la fornitura e posa di un nuovo impianto fotovoltaico sulla sede comunale, con i correlati adempimenti amministrativi a carico della stazione appaltante ai sensi del D.LGS 50/2016 e s.m.i. nelle fasi di:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- progettazione, validazione, procedura di affidamento a ditte qualificate, realizzazione con posa in opera della fornitura, direzione dei lavori, emissione dei certificati di collaudo e regolare esecuzione;</li> <li>- interventi connessi e conseguenti con lo scopo di una adeguata manutenzione ordinaria e controllo di funzionamento degli impianti per razionalizzare il corretto funzionamento degli impianti al fine di recepire la normativa in materia di risparmio energetico con l’obbligo, in capo alle amministrazioni pubbliche, di miglioramento dell’efficienza energetica degli immobili di proprietà comunale ottimizzandone i costi di esercizio ed incrementare le ricadute e i benefici ambientali derivanti a livello locale (D.Lgs. 115/2008 e attuazione del “patto dei Sindaci”);</li> </ul>
Ente affidante	COMUNE DI PRESEZZO BG (Settore Gestione Territorio e sue Risorse); c.a.p. 24030, via Vittorio Veneto, 1049 – C.F. 8200 3210 166 – Part. I.v.a. 0175 7940 166

Tipo di affidamento	affidamento in house a società partecipata avente i requisiti richiesti dal vigente codice dei contratti con specifico riferimento agli artt. 5 e 192, approvato D.Lgs.18.4.2016 n.50 e modificato dal D.Lgs.n.56 del 19.4.2017, ed al testo unico in materia di società a partecipazione pubblica approvato con D.Lgs.19.8.2016 integrato dal D.Lgs.16.6.2017 n.100;
Modalità di gestione	scelta della modalità gestionale del servizio, relativo alla installazione di impianti e la conduzione degli stessi sugli immobili comunali nonche' di interventi volti a garantire il risparmio energetico e l'innovazione tecnologica con attenzione ai contenuti già previsti per la relazione ex art.34 del D.L. 18.10.2012 n.179 conv. in legge 17 dicembre 2012, n. 221, previo verifica e nel rispetto della disciplina europea, per la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento
Durata del contratto	10 anni, con affidamento nella fase transitoria e garanzia degli impianti post realizzazione per interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria.
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	Nuovo affidamento
Immobili interessati dal servizio affidato o da affidare	-Fornitura e posa in opera di 1 nuovo impianto fotovoltaico sul Municipio, e installazione di totali n° 7 sistemi di accumulo negli edifici (1) Municipio- (2)scuola primaria, (3) scuola secondaria, (4) palestra v. Montessori, (5) Cimitero, Bocciodromo (6) falda est e (7) ovest; -Servizio di gestione annuale dei n° 7 impianti fotovoltaici con i relativi sistemi di accumulo.

#### SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Geom. Renato Bondesan
Ente di riferimento	Comune di Presezzo Bg
Area/servizio	Gestione del territorio e sue risorse – Ufficio tecnico comunale Presezzo
Telefono	035 464670
Email	<a href="mailto:comune.presezzo@pec.regione.lombardia.it">comune.presezzo@pec.regione.lombardia.it</a> <a href="mailto:Ufficio.tecnico@comunepresezzo.it">Ufficio.tecnico@comunepresezzo.it</a>
Data di redazione	13/10/2021

## **SEZIONE A - NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

L'esposizione di quanto richiesto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016 trova le sue fondamenta su una sintetica disamina della normativa vigente in tema di società "in house providing".

Il nuovo Codice dei Contratti e delle concessioni, D. Lgs. 50/2016, contiene anche il recepimento della nuova disciplina in materia di "in house providing" dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e affidamento di appalti dei settori ordinari e speciali.

Il nuovo Codice introduce diverse novità anche in tema di affidamenti diretti. L'art. 5 del decreto, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

Un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il "controllo analogo" può essere anche esercitato da una persona giuridica diversa dall'amministrazione aggiudicatrice, a sua volta controllata da quest'ultima (il c.d. "controllo analogo indiretto");

Oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione;

Nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

L'art. 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici prevede anche l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house".

Le norme vigenti prevedono che nelle motivazioni del provvedimento di affidamento dovrà essere dato conto:

1. delle ragioni del mancato ricorso al mercato;
2. dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

VISTA LA GIURISPRUDENZA CHE all'art. 34, commi 20 ss., del d.l. n. 179/2012, conv. nella l. n. 221/2012, ha prescritto che al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto

delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;

RITENUTO, INOLTRE, CHE per quanto riguarda la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per l'affidamento diretto, si possa rilevare quanto segue:

a partire dalla sentenza "Teckal", l'ordinamento comunitario ha evidenziato come non sia necessario rispettare le regole della gara in materia di appalti pubblici nell'ipotesi in cui concorrano i seguenti elementi:  
a) l'amministrazione aggiudicatrice eserciti sul soggetto aggiudicatario un "controllo analogo" a quello esercitato

sui propri servizi; b) il soggetto aggiudicatario svolga la maggior parte della propria attività in favore dell'ente pubblico di appartenenza (Corte di giustizia, 18 novembre 1999, in C-107/98);

a tali due requisiti si è aggiunto successivamente quello relativo al capitale totalmente pubblico del soggetto affidatario (Corte di giustizia, 11 gennaio 2005, in C-26/03, Stadt Halle);

nel corso del tempo, i giudici comunitari hanno specificato i contorni del concetto di controllo "analogo", giungendo a precisare che, ai fini della legittimità di un affidamento diretto, l'organo di amministrazione del soggetto affidatario non deve avere rilevanti poteri, che devono essere invece direttamente attribuiti all'amministrazione affidante (Corte di giustizia, 13 ottobre 2005, in C-458/03, Parking Brixen) e, ancora, che il controllo esercitato da quest'ultima sul soggetto affidatario deve prevedere strumenti di tipo pubblicistico maggiormente penetranti rispetto ai poteri già riconosciuti dal diritto societario, così da garantire il potere in capo alla amministrazione affidante la possibilità di influire sulle decisioni assunte dal soggetto affidatario (Corte di giustizia, 11 maggio 2006, in C-340/04, Carbotermo) ovvero, in altri termini, di esercitare penetranti poteri di controllo e di ingerenza gestionale, a fronte di una corrispondente limitazione delle prerogative normalmente attribuite agli organi societari (Corte di giustizia, 10 settembre 2009, in C-573/07, Sea);

più recentemente ancora, si è ulteriormente precisato che nel caso di società a capitale interamente pubblico partecipate da una pluralità di enti locali, il controllo da parte di queste ultime sulla società deve essere esercitato "congiuntamente", deliberando anche a maggioranza (Corte di giustizia, sez. III, 13 novembre 2008, in C-324/07) e che quando più soggetti di natura pubblica istituiscono in comune una società incaricata di adempiere compiti di servizio pubblico ad esse spettanti, oppure quando un soggetto di natura pubblica aderisce ad una compagine siffatta, "la condizione relativa all'esercizio congiunto di un controllo "analogo" è soddisfatta qualora ciascuna delle autorità stesse partecipi sia al capitale sia agli organi direttivi dell'entità suddetta" (Corte di giustizia, 29 novembre 2012, in C-182/11 e 183/11, Econord).

infine, l'istituto dell'affidamento "in house" è stato formalmente recepito dall'art. 17 della direttiva 2014/23/UE, per quanto riguarda le concessioni, prevedendo la possibilità di affidamento diretto al ricorrere delle seguenti condizioni:

l'amministrazione affidante (anche congiuntamente con altre amministrazioni) esercita sulla persona giuridica affidataria un controllo analogo a quello da esso esercitato sui propri servizi, da intendersi come un'influenza decisiva sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della persona giuridica controllata;

oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa attribuiti dall'amministrazione affidante (anche congiuntamente con altre amministrazioni);

nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione di capitali privati diretti (ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di veto, prescritte dalle disposizioni legislative nazionali, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata);

## **SEZIONE B**

### **CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE**

#### ***B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO***

Il comune di Presezzo, fino ad oggi non ha mai gestito gli impianti fotovoltaici con un sistema di controllo di proprietà remoto e puntuale, per pianificare interventi di controllo, pulizia e manutenzione che prevenissero rotture ed eventuali mal funzionamenti, intervenendo poi con interventi di manutenzione straordinaria che di volta in volta si rendevano necessarie per il corretto funzionamento degli impianti stessi.

La progettazione, realizzazione e gestione dei n° 7 sistemi di accumulo per potenza e caratteristiche adeguate ai n° 6 impianti fotovoltaici già in esercizio presso gli immobili comunali e al nuovo impianto fotovoltaico sulla sede comunale, consiste anche di una successiva attività di gestione con il monitoraggio quotidiano della produzione e del corretto funzionamento delle apparecchiature stesse, oltre alla manutenzione ordinaria, straordinaria e quant'altro necessario per il corretto funzionamento degli impianti stessi e per il raggiungimento degli obiettivi ambientali (ed economici), che il Comune deve garantire.

Il servizio che si intende affidare in house è descritto nella proposta PRT 36 Proposta Bando AXEL in data 24.06.2021 (pervenuta al comune con prot. n. 8284/2021) prevede che, oltre alle attività di manutenzione ordinaria e straordinaria dei sistemi di accumulo e del nuovo impianto sul Municipio, vengano ricomprese nell'affidamento stesso al cessare del contratto di manutenzione ordinaria in essere con ditta esterna (con scadenza novembre 2022) la gestione al monitoraggio degli impianti fotovoltaici di ogni edificio per l'intera durata del contratto prevista in 10 anni.

Il servizio prevederà le seguenti attività e adempimenti, in sintesi:

- Progettazione
- Fornitura ed installazione
- Garanzia decennale su pannelli, inverter e sistemi di accumulo
- Manutenzione ordinaria e monitoraggio delle prestazioni decennale
- Espletamento di tutte le pratiche burocratiche necessarie all'attivazione (E-distribuzione, GSE)
- Supporto nella rendicontazione del bando a Regione Lombardia

Tutte le attività indicate sono proposte a costo zero per l'amministrazione. Infatti, nel caso in cui sia previsto il solo sistema di accumulo, il tutto risulta finanziato da Regione Lombardia al 100%, mentre nel caso in cui ci sia anche l'impianto fotovoltaico di nuova realizzazione, HServizi S.p.a. si impegna a restituire il 10% di equity messo dal comune (necessario per la corretta rendicontazione del bando) in altri

servizi di pari importo concordati con l'amministrazione. Il tutto, come sempre, nella massima collaborazione e trasparenza, anche ricorrendo alla formula dell'affidamento in house.

In particolare, la società dovrà provvedere:

-progettazione:

1. i 7 sistemi di accumulo saranno progettati, per potenza e caratteristiche, in relazione ai n° 6 impianti fotovoltaici già in esercizio presso gli immobili comunali, e al nuovo impianto fotovoltaico previsto nell'ambito del presente affidamento;

-La progettazione consiste anche nella previsione della successiva attività di gestione con il monitoraggio quotidiano della produzione per il corretto funzionamento delle apparecchiature stesse e degli impianti.

I sistemi di accumulo e il nuovo impianto fotovoltaico devono essere conformi alle normative tecniche di riferimento e al tempo stesso compatibili con i regolamenti comunali e con il piano di governo del territorio.

- installazione: La Società dovrà porre la miglior cura nell'installazione degli impianti in posizione e in locali idonei, al fine di garantire sicurezza degli impianti, degli edifici e dell'incolumità dei fruitori degli stessi.

La Società sarà responsabile in proprio per qualsiasi inadempimento alle preindicate prescrizioni e l'Amministrazione Comunale sarà esonerata da qualsiasi responsabilità al riguardo.

-Personale per il monitoraggio e la manutenzione degli impianti: La Società dovrà adibire al monitoraggio ed alla manutenzione degli impianti personale idoneo, assicurato ai termini di legge, rendendosene garante a tutti gli effetti, sia verso l'Amministrazione Comunale che verso terzi.

Manutenzione ordinaria: La Società sarà tenuta ad eseguire, a proprie cure e spese, la manutenzione ordinaria di tutte le parti costituenti gli impianti stessi, pannelli fotovoltaici, supporti, inverter, cablaggi e linee elettriche, con esclusione delle opere murarie relative a dette manutenzioni.

La manutenzione dovrà essere accurata e svolta con continuità e tempestività per tutta la durata del servizio, anche per le parti che dovessero rimanere inattive.

Per gli interventi manutentivi ordinari dovranno essere impiegati materiali di prima qualità, le attrezzature dovranno essere di primaria casa produttrice ed il più possibile omogenee nei vari impianti.

Tutti gli interventi di manutenzione ordinaria e sono inclusi nel contratto di realizzazione e gestione.

La gestione unitaria del servizio rappresenta per l'Amministrazione, quale interprete delle aspettative dei cittadini, un'opportunità in termini di rapidità di intervento e verifica delle eventuali anomalie, in quanto avendo come referente unico il gestore del servizio permetterà una risposta più immediata ad eventuali malfunzionamenti degli impianti, garantendo maggiori vantaggi economici ed ambientali che andranno a favore di tutta la collettività.

## **B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE**

Servizi Base: contratto di servizio base (...) per le seguenti attività di gestione ordinaria:

- Gestione totale

- Programma di ispezione, esercizio e manutenzione degli impianti, garantendo attraverso idonei dispositivi automatici o telematici di controllo ...

- verifica degli impianti: accessori interni, fissaggio, stato di conservazione e stabilità, corretto orientamento, Misure ... risparmio energetico ...

- verifica Linee di alimentazione dei punti di derivazione, dei cavi di derivazione, dorsali di alimentazione sulle partenze dai quadri elettrici, quadri di comando - unità di controllo, protezione e comando, eventuali regolatori e dei relativi armadi e manufatti...

- ricambi a programma per assicurare un adeguato stato di conservazione di tutte le parti degli impianti, comprensivo di tutte le attività di riparazione...e pulizia smaltimento rifiuti, che si fossero rese necessarie a seguito delle attività ispettive di esercizio.

- Consulenza e assistenza per aspetti di natura tecnica;

- Servizio di Pronto intervento: In occasione dei guasti più rilevanti o in presenza di situazioni di pericolo per persone o cose, viene garantito tempestivamente, a seguito della ricezione della relativa segnalazione da parte del Comune o di altre Autorità competenti, l'intervento necessario per la ripresa del servizio e/o per l'eliminazione delle condizioni di pericolo.

Interventi straordinari (Servizi a richiesta), su base prezzi CONVENZIONE GLOBAL SERVICE / CONSIP:

- Ricevimento segnalazione guasti, con comunicazione del Comune in modalità telematica / informatica / telefonica ... 24 ore su 24, con numero identificativo guasto ...

- Interventi con tempistiche e prezzi definiti contrattualmente e correlati al guasto, eventuale pronto intervento la continuità del servizio, e successivi interventi per il pieno ripristino.

- Reportistica periodica di tutte le attività di ispezione e intervento.

## **SEZIONE C**

### **MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA**

affidamento diretto a società c.d. in house (società Unica s.p.a. / Linea Servizi) a partecipazione pubblica totalitaria.

Unica servizi S.p.a. è società a totale capitale pubblico direttamente partecipata dal Comune e dotata di un apparato di controllo "analogo" tale da consentire agli enti soci di esercitare un'influenza decisiva sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della società, in linea con quanto previsto, da ultimo, dalla direttiva 2014/23/UE. Da tale punto di vista, rileva, in particolare, l'art. 39 dello statuto che assegna al Consiglio di sorveglianza, quale organo espressione di ogni singolo socio, "poteri analoghi a quelli spettanti ai singoli enti locali soci nei confronti dei propri servizi", i quale sono esercitati, tra le altre cose, svolgendo "un'azione propulsiva e propositiva sulle linee strategiche ed operative della Società, in modo da provvedere al necessario coordinamento dell'azione societaria con gli obiettivi delle amministrazioni pubbliche affidanti", impartendo "direttive vincolanti in tema di linee strategiche aziendali" nonché deliberando sulle "autorizzazioni relative ai piani industriali e/o finanziari ed ai budget della Società predisposti dal Consiglio di Gestione, nonché sulle autorizzazioni relative alle operazioni strategiche". Inoltre, a norma dell'art. 4 dello statuto, il fatturato dei servizi svolti in via diretta o tramite società partecipate deve essere per oltre l'80% a favore degli enti pubblici soci.

Ciò verificato, Unica servizi S.p.A., quale socio di Hservizi, ossia della compagine affidataria diretta, risulta in grado, a sua volta, di esercitare un controllo "analogo" nei termini suddetti su quest'ultima. Da tale punto

di vista, rilevano gli artt. 19-bis e ss. dello statuto di Hservizi, a norma dei quali i soci esercitano un controllo "analogo, congiunto e differenziato" attraverso un comitato unitario di indirizzo e controllo politico-amministrativo nonché attraverso un comitato tecnico di controllo per ogni divisione in cui è strutturata la società. A tali comitati, composti da un rappresentante per ogni ente socio affidante, sono attribuiti poteri di controllo "su tutti gli aspetti di organizzazione e funzionamento dei servizi oggetto di affidamento". Il sistema di controllo così delineato risulta in linea con quanto statuito nelle sentenze della Corte di giustizia 10 settembre 2009, in C-573/07, Sea e 29 novembre 2012, in C-182/11 e 183/11, Econord. Inoltre si rileva che, sempre a norma dell'art. 19-bis dello statuto, "la società gestisce i servizi in via esclusiva a favore dei soci affidanti";

risultano, quindi, soddisfatti sia il requisito n.1, recepito nella nostra legislazione nell'art.5 comma 1, lett."a" del codice dei contratti riguardante l'esercizio sul soggetto affidatario di un controllo "analogo" a quello esercitato sui propri servizi, sia il requisito n.2, recepito nella nostra legislazione nell'art.5 comma 1, lett."b" del codice dei contratti riguardante la previsione statutaria di quota delle attività in favore delle amministrazioni controllanti superiore all'80% della complessiva attività sociale;

risulta, infine, soddisfatto anche il requisito n.3, recepito nella nostra legislazione nell'art.5 comma 1, lett."c" del codice dei contratti, riguardante l'assenza di partecipazione diretta di capitali privati e relativi poteri di veto;

Ritenuto inoltre che per quanto riguarda le ragioni che giustificano l'affidamento diretto, si possa rilevare che la forma di affidamento in ipotesi consente all'Amministrazione comunale, da un lato, di non impegnare significative risorse finanziarie per l'effettuazione dei servizi dati, dall'altro lato, lascia intatto il diritto-dovere, da parte della medesima Amministrazione, di effettuare controlli affinché la gestione dei servizi pubblici affidati sia effettuata in conformità alla normativa vigente e con adeguata soddisfazione da parte degli utenti; in particolare, da tale punto di vista, la possibilità di effettuare sulla società affidataria un controllo "analogo" a quello esercitato sui propri servizi consente all'Amministrazione comunale di orientare le modalità di erogazione dei servizi verso le esigenze dei cittadini in maniera senz'altro maggiormente incisiva rispetto a quanto sarebbe possibile in caso di affidamento tramite procedura ad evidenza pubblica a soggetti privati terzi; Esaminata la proposta di Hservizi;

## **SEZIONE D**

### **MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA**

Per quanto attiene la convenienza economica, in riferimento all'affidamento già in essere con scadenza dicembre 2021, per la verifica funzionale e manutenzione ordinaria dei n° 4 impianti fotovoltaici di proprietà comunale presso (1) palestra (2) scuola elementare in via Montessori (3) (4) presso il bocciodromo comunale, i benefici economici relativi alla progettazione, realizzazione e gestione degli impianti fotovoltaici comunali si possono riassumere nella tabella che segue relativa a:

1. Risparmio sulla progettazione = 18.947,27€
2. Risparmio sulla compartecipazione del Comune al bando AXEL = 7617,48 €
3. Risparmio sulla manutenzione annua dei n. 7 sistemi di accumulo = 428,90 €

4. Risparmio sulla manutenzione annua dell'impianto fotovoltaico sul Municipio = 852,00 €

I risparmi dal punto 1 a 4 al netto del ribasso di gara ipotizzabile in un massimo del 5% producono un risparmio netto di € 588,17 al 1° anno (rif. TAB. 1.1) a cui sommare:

5. Personale UT impegnato per :

- affidamento della progettazione, per avvio e gestione delle procedure di gara con verifica delle migliori condizioni economiche, preparazione della documentazione amministrativa, (si calcola, sottostimandolo, il costo di 15 giorni = 72 ore circa per di 1 dipendente).

- la verifica delle produzioni e del corretto funzionamento degli impianti, oltre alla richiesta/revisione delle offerte in base alle condizioni contrattuali vigenti per le operazioni di manutenzione (si calcola, sottostimandolo, il costo di un mese 144 ore anno circa per 1 dipendente).

#### **ALLEGATO 1.1 - TABELLA CONVENIENZA ECONOMICA STIMA 1° ANNO**

***I costi risparmiati ricorrendo all'affidamento in house sommano, per il 1° anno per la progettazione, fornitura in opera, manutenzione dei 7 sistemi di accumulo e 1 nuovo impianto fotovoltaico, a complessivi 12.525,65 € in:***

*€ 588,17 € per la fornitura e posa con manutenzione per 1 anno di n. 7 sistemi di accumulo e 1 impianto fotovoltaico;*

*€ 4.320,00 per le prestazioni rese da 1 dipendente (72 ore x 20 € + 144 ore x 20 €)*

*€ 7617,48 pari alla quota di compartecipazione a carico del Comune di Presezzo.*

#### **ALLEGATO 1.2 - TABELLA CONVENIENZA ECONOMICA STIMA 2° ANNO**

***I costi risparmiati ricorrendo all'affidamento in house in proiezione al 2° anno con l'ipotesi di manutenzione dei 7 sistemi di accumulo e dei 5 impianti fotovoltaici di proprietà comunale, sommano a complessivi 10.691,24 € in:***

*€ 3.491,24 (588,17 + 2.903,07 €) per la fornitura e posa con manutenzione per 1 anno di n. 7 sistemi di accumulo e 1 impianto fotovoltaico Municipio, con manutenzione di n° 5 impianti fotovoltaici;*

*€ 7.200,00 per le prestazioni rese da 1 dipendente nei 2 anni (72 ore x 20 € + 144 ore x 20 € x 2 anni)*

Lo schema sopra riportato è basato sui i costi che l'amministrazione dovrebbe sostenere annualmente per la gestione dei 7 sistemi di accumulo e degli impianti fotovoltaici, sommati ai costi della procedura di gara ed ai costi del personale di pendente da dedicare.

Si nota che, gestendo il servizio in maniera diretta, i costi sarebbe più alti, rispetto alla proposta di Hservizi in quanto il comune non è strutturato per un sistema di controllo.

Il costo fisso e' inteso come la somma degli interventi previsti e descritti nella proposta, rendicontati al comune sui 10 anni di gestione del servizio, dalla data di installazione

Gli interventi proposti portano un ulteriore risparmio all'amministrazione comunale, oltre che in senso di risparmio energetico e rimborso per energia messa in reta, anche in ordine ai costi di progettazione degli interventi stessi.

In relazione a quanto suddetto, si esprime una valutazione complessivamente positiva in ordine alla stipulazione del contratto pubblico in argomento, che porta a considerare vantaggioso e conveniente, per l'Amministrazione Comunale, l'affidamento diretto "in house provinding" ad Hservizi s.r.l. relativamente alla progettazione, realizzazione e gestione degli impianti fotovoltaici presso gli immobili comunali. Inoltre, ed in linea generale, l'affidamento "in house provinding" ad Hservizi SPA., del servizio in argomento risulta preferibile, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, in quanto:

- risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione Comunale del comune di Presezzo e il soggetto affidatario Hservizi che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza

sul servizio in esame più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di appalto ordinario;

- i costi sono contenuti a livelli confrontabili con il mercato esistente, realizzando Hservizi una sorta di gestione in economia parificabile a quella che il Comune di Presezzo realizzerebbe con una gestione interna, comportando in aggiunta notevoli risparmi in termini di risorse umane, nonché economici;

tale livello qualitativo dimostra peraltro l'efficacia della scelta a suo tempo operata anche da altre Amministrazioni Comunali del territorio che ha consentito un indubbio recupero di efficienza connesso alla creazione di sinergie e reciproche economie di gestione.

Si ritiene pertanto che sussistono i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto della concessione alla società Hservizi per i seguenti motivi:

la Società Hservizi per il Comune di Presezzo è - tramite Unica servizi S.p.A. (controllata diretta) - società controllata (indiretta di primo livello) sottoposta a controllo analogo sulla base di propria apposita norma statutaria (artt.14-bis e 14-ter dello Statuto aggiornato il 18.9.2017);

la Società HServizi ha inoltrato domanda di iscrizione all'elenco ANAC delle amministrazioni

aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house con richiesta numero 2851 del 12.02.2020

*Dato atto della completezza e adeguatezza della seguente documentazione esaminata:*

- *capitolato speciale d'appalto per l'affidamento in concessione del servizio gestione degli impianti di accumulo e fotovoltaici sugli immobili di proprietà del comune di Presezzo;*
- *bozza di convenzione;*

*Tutto ciò premesso*

*ESPRIME*

*La propria valutazione favorevole in merito:*

- *alla convenienza della modalità di gestione dell'affidamento in house a società partecipata per la progettazione, realizzazione e gestione di n° 7 sistemi di accumulo al servizio di n° 6 impianti fotovoltaici esistenti presso gli immobili comunali di Presezzo, e di 1 nuovo impianto fotovoltaico sul Municipio.*
- *alla sussistenza dei caratteri di economicità, efficienza ed efficacia della proposta*

*esaminata, il cui contenuto risulta utile e rispondente agli interessi della collettività in attuazione alle disposizioni vigenti in materia di contenimento dei consumi energetici e per la riduzione, e costante controllo a livello territoriale, dell'impatto ambientale in attuazione alle disposizioni vigenti ed al Patto dei Sindaci.;*

- *alla sussistenza dei requisiti previsti dalla normativa comunitaria per l'affidamento diretto del servizio di progettazione, realizzazione e gestione degli impianti di accumulo di energia elettrica derivante da impianti fotovoltaici, presso gli immobili comunali del comune di Presezzo e della fornitura e posa di 1 nuovo impianto fotovoltaico sul Municipio, ad Hservizi.*

(geom.Renato Bondesan)